

# 环境新闻速览 | 加强生态环境分区管控 疏通美丽中国建设“毛细血管” (科技日报)

生态环境部2024-04-24 13:04北京

不久前，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》出台，明确了生态环境分区管控的总体要求、机制建设、实施应用、监督考核和组织保障全链条制度建设体系。

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域、差异化、精准管控的环境管理制度。生态环境部公布的最新数据显示，截至今年3月底，我国已划定生态环境管控单元44604个，分为优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元三类，涵盖了大气、水、生态、土壤、海洋等环境要素。生态环境分区管控的实施应用，正在为我国发展“明底线”“划边框”，建立“绿色标尺”。

## 打通重点领域绿色发展堵点

中国工程院院士王金南认为，生态环境分区管控制度是美丽中国建设的重要组成部分。实施生态环境分区管控，能有效疏通美丽中国建设的“毛细血管”，为重点领域绿色低碳发展打通堵点、补齐短板、畅通循环，推动全社会进入良性发展轨道。

我国生态环境问题复杂多样，具有显著的空间分异特征。针对单一区域、线、点上的局部微观管理已不能满足系统性治理需求。生态环境分区管理从

单要素分区管理向多要素综合分区管理迭代升级，是经过国内外实践证明行之有效的做法。

2000年以来，我国相继发布地表水、大气、噪声环境功能区划、生态功能区划，推动划定生态保护红线和流域水环境控制单元，初步建立了不同生态环境要素的空间分区及管控体系。2017年，我国启动生态环境分区管控工作。目前，在全国层面划定的生态环境管控单元中，优先保护、重点管控和一般管控三类单元面积比例分别为55%、15%和30%。优先保护单元覆盖了全国67%的森林和72%的草原，重点管控单元覆盖了全国总人口规模的77%及主要人口、城镇、工业聚集区。

生态环境部环境规划院副院长万军说，实施生态环境分区管控，可以守住生态优先、绿色发展底线，将经济活动和人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内。

“整体来看，我国已有的生态环境分区以单一要素状态变化监测与管理为主，不同分区技术方法差异较大，整体保护系统治理的水平不高，源头预防式主动干预措施的针对性不强。”清华大学环境学院教授刘毅说，为应对新形势下生态环境精细化管理的现实需要、完善我国生态环境源头预防制度，建立生态环境分区管控技术方法体系势在必行。

中国环境科学研究院正高级工程师李小敏告诉记者，生态环境分区管控是一项新的制度，需要边实践边反馈边完善。应通过探索新技术，服务新的环

境管理需求，如研究生态环境分区减污降碳协同管控技术、海陆统筹管控技术、水资源水环境水生态“三水”协同管控技术等。

## 提升城市环境治理水平

生态环境部环境工程评估中心副主任王亚男表示，生态环境分区管控是实现精准科学依法治污的迫切需要。通过科学化、精细化和智能化手段，根据不同区域特点实施差异化管控，能够有效提升生态环境治理水平。

印染是纺织产业链中能耗、水耗较大，废水排放较多的环节。近年来，江苏省江阴市落实《无锡市“三线一单”生态环境分区管控实施方案》，制定出台《江阴市印染行业专项整治提升行动方案（2023—2030）》，推进印染行业高质量发展。江阴市充分利用生态环境分区管控成果，规划了长泾、周庄、徐霞客、华士 4 个印染集聚区。全益纺织有限公司负责人介绍，公司搬进长泾镇印染园区后，将所有老设备迭代更新。现在，每生产一吨布的污水处理费用比原先减少 500 元，单位能耗降低了 30%。

在城市发展中，生态环境分区管控发挥着越来越重要的作用。为维护良好自然环境，筑牢生态安全屏障，福建省厦门市在全国率先建成生态环境分区管控应用系统。

资料显示，2019 年起，厦门以“一张蓝图”统筹生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等管理要求，以生态环境准入清单为抓手，逐步形成生

态环境分区管控体系。如今，厦门已构建“一屏一湾十廊”全域生态格局，将全市域划定为 134 个管控单元，实施“一单元一策略”。

记者了解到，厦门加强规划环评与生态环境分区管控的协调性，调整《厦门市矿产资源总体规划》中采矿区范围，将不符合准入要求的汤里地热矿等调出开采区，优化矿区布局。同时，根据每个管控单元的资源禀赋和生态要求，制定 10 万多条准入条件并向全社会公开。相关项目由原先的盲目选址转变为照单准入。目前，通过生态环境分区管控应用系统，厦门已指导上万个项目优化布局或调整工艺，减少无效投资 8 亿多元。

据统计，目前，我国已编制完成 31 个省区市、143 个片区、382 个地级行政区及 4 万多个单元 4 个层级的差异化生态环境准入清单，实现了国家发展战略目标和生态环境治理要求的逐级分解、落地细化。

### 用技术手段建立“绿色标尺”

目前，全国各省区市生态环境分区管控信息平台的基本功能已建设完成并上线运行，实现了“一图全览、一键研判、一站服务”，为地方开发建设提供参考决策依据。部分地区项目的审批时间由以“周”计时缩短为按“天”计时。

王金南认为，深入推进生态环境分区管控，实质是针对我国不同区域特点，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略，集成应用各种管理和技术手段，建立“绿色标尺”，强化生态环境管理的系统性和全面性，优化国土空间开发保护格局。

在刘毅看来，推动生态环境分区管控技术的发展，首先应加快完善生态环境分区管控基础理论体系，让生态环境分区管控从推动污染防治转向支撑美丽中国建设，建立国土空间分区差异化相关的理论方法与技术路径。其次，要针对关键技术瓶颈，完善生态环境准入清单编制技术；结合人工智能与大模型应用前沿，完善信息平台功能，拓展应用场景，充分发挥生态环境分区管控信息管理平台的智慧决策作用。最后，面向制度全面落地和基层管理需求，加强技术支撑。明确动态更新、定期调整的一般情形、技术原则和技术规范要求，保持生态环境分区管控制度的生命力。

来源 | 科技日报

记者 | 李禾

编辑 | 宋祥