

重点领域节能降碳改造！国家加力推出一揽子增量政策

安徽省碳中和研究会 2024 年 10 月 08 日 20:56 安徽

10 月 8 日，国新办就“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好”有关情况举行发布会。



发布会上，国家发展改革委主任郑栅洁提到：

结合“两新”推动大宗商品消费持续扩大。**大规模设备更新和消费品以旧换新工作，不仅有利于释放需求潜力，更有利于促进节能降碳、推动全面绿色转型。**目前消费品以旧换新的配套实施细则全面出台、资金全面下达、政策全面启动，乘用车零售量大幅回升，家电销

售额由降转升。我们要加大相关政策推进实施力度，推动商品消费持续增加。

国家发展改革委副主任赵辰昕提到：

深入挖掘存量节能潜力。目前，我国全社会存量用能规模约为“十四五”新增用能空间的10倍，深入挖掘存量节能潜力能够为经济社会发展腾出巨大的用能空间。我们将统筹运用中央预算内投资、超长期特别国债等资金渠道，**结合深入实施“两新”等工作，加力支持重点领域节能降碳改造和用能设备更新**，以存量挖潜积极保障传统产业转型升级和新兴产业发展合理用能需求。

阅读全文：

新闻发布会现场

情况发布

国家发展改革委主任 郑栅洁：

各位媒体朋友，大家上午好！很高兴出席今天的新闻发布会。

9月26日，中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，部署下一步经济工作，推出一揽子增量政策，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对经济工作的高度重视，充分展现了推动经济持续回升向好的信心决心。9月29日，国务院召开常务会议，专题研究部署一揽子增量政策的具体落实工作。

今天，我就全面贯彻党中央、国务院决策部署，系统落实一揽子增量政策，向大家做个通报，之后和我的四位同事一起，回答大家关心的问题。我先通报两方面情况。

一、关于当前经济形势

我们认为，准确把握中国经济实际，要做到全面客观冷静，看宏观全局、看发展态势，既要看到当下，也要看到未来。

从宏观全局看，面对更加错综复杂的国内外环境，我国经济运行总体平稳、稳中有进，新质生产力加快形成，民生保障不断加力，防范化解重点领域风险取得新的积极进展，高质量发展深入推进，社会大局保持稳定。

我们可以用“稳”和“进”两个关键词来简要概括。“稳”主要体现在经济大盘上。生产供给方面，农业生产稳定，全年粮食有望再获丰收；工业增长较快，前8个月规模以上工业增加值同比增长5.8%，其中带动性强的新能源汽车、集成电路产量分别增长31.3%、26.6%；服务业增势平稳，服务业生产指数增长4.9%，其中信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业生产指数分别增长11.9%和7.7%。市场需求方面，投资消费持续增长，事关长远、支撑可持续发展、有利可持续发展的制造业投资增长9.1%，比整体投资高5.7个百分点，“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）工作成效明显，近期汽车、家电产品销量回升较快，预计9月份主要厂商乘用车零售量比上月增长10%。前8个月，以人民币计价的出口增长6.9%。就业物价方面，就业形势稳定，前8个月城镇新增就业944万人，同比多增

20 万人；居民消费价格（CPI）同比上涨 0.2%，其中 8 月份上涨 0.6%。

“进”主要体现在结构优化上。新动能加快成长壮大，前 8 个月高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 8.9%和 7.6%，三大需求结构更趋优化，一些重点领域也在不断优化、不断突破，新型城镇化、区域协调发展深入推进，经济大省有效发挥挑大梁作用。

在看到经济发展的成效、成绩、亮点的同时，我们也正视存在的困难和问题。一方面，外部环境更趋复杂严峻，据国际货币基金组织（IMF）最新预测，今年全球经济增长 3.2%，低于去年。主要经济体增长动能弱、债务负担重，近期普遍实施降息，国际市场波动明显，全球贸易保护加剧，不确定不稳定因素增多，这些都会通过贸易、投资、金融等渠道对我国产生不利影响。另一方面，国内经济下行压力有所加大，三季度以来工业、投资消费等主要经济指标出现波动，有些行业“内卷式”竞争，有些企业还不适应优化升级或转型发展变化，有的增产不增收不增利，有的生产经营比较困难，一些领域风险隐患仍然较大。

综合分析，从发展态势看，我国经济发展的基本面没有改变，市场潜力大、经济韧性强等有利条件没有改变，随着各项存量政策效应继续释放特别是增量政策出台实施，近期市场预期明显改善，制造业采购经理指数（PMI）回升较快，股票市场回暖上涨，“十一”假期市场消费旺盛。我们对实现全年经济社会发展目标任务充满信心，对保持经济社会持续平稳健康发展充满信心。

二、关于贯彻落实一揽子增量政策的工作考虑

针对当前经济运行中的新情况新问题，党中央、国务院科学决策、果断出手，在有效落实存量政策的同时，围绕加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提振资本市场等五个方面，加力推出一揽子增量政策，推动经济持续回升向好。我们既重视发力解决当下存在的困难和问题，我们更关注、更重视解决经济中长期发展中的重大问题，强化打基础、利长远、可持续、稳中有进，推动高质量发展。

一揽子增量政策体现了三个“更加注重”，就是更加注重提高经济发展质量，更加注重支持实体经济和经营主体健康发展，更加注重统筹高质量发展和高水平安全。这些政策的谋划制定，也体现了四个“坚持”。一是坚持目标导向，锚定全年目标任务，用好用足政策空间，努力激发更大发展潜能。二是坚持问题导向，聚焦经营主体和社会关切，紧扣经济社会发展和企业生产经营中的困难问题，采取针对性更强的措施。三是坚持系统施策，统筹财政、金融、消费、投资、房地产、股市、就业、民生等各领域政策，增强宏观政策取向一致性，强化政策合力。四是坚持长短结合，统筹做好今明两年政策的衔接，推动经济持续平稳健康发展，确保“十四五”顺利收官。

贯彻落实一揽子增量政策，是项综合性、系统性工作，要提高针对性和精准性，增强有效性和可持续性。具体来说有五个“针对”。一是针对经济运行中的下行压力，强化宏观政策逆周期调节，各方面都要持续用力、更加给力。二是针对国内有效需求不足等问题，把扩内需增量政策重点更多放在惠民生、促消费上，积极发挥投资有效带

动作用。三是针对当前一些企业生产经营困难，加大助企帮扶力度，切实优化营商环境，帮助企业渡过难关。四是针对楼市持续偏弱，采取综合性政策措施，促进房地产市场止跌回稳。五是针对前期股市震荡下行等问题，出台有力有效系列举措，努力提振资本市场。

下一步，我们将和各部门、各地区一起，全面贯彻、加快落实党中央、国务院决策部署，系统落实一揽子增量政策，打出一套“组合拳”，打通政策落实中的堵点卡点，扎实推动经济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好，力争年内见到更多实效，也为明年“十四五”顺利收官乃至“十五五”良好的开局打好基础。

答记者问

中央广播电视总台央视记者：

栅洁主任您好，您刚才在开场白中介绍了落实中央政治局会议部署的一揽子增量政策，包括统筹财政、金融、消费、投资等领域，能否请您详细介绍一下落实一揽子增量政策有哪些具体举措？

郑栅洁：

刚才我已就一揽子增量政策的主要考虑作了通报，下面我就系统落实一揽子增量政策的具体举措作个介绍。主要包括五个方面。

一、加力提效实施宏观政策

一是加大宏观政策逆周期调节力度。加强财政税收、货币金融、投资消费、收入分配等宏观政策的统筹协调和系统集成，强化政策工具协同创新，把握好政策实施的时度效，放大政策组合效应。要保证必要的财政支出，加快支出进度，加大对经济发展的积极促进作用；

要加力支持地方开展债务置换，化解债务风险。降低存款准备金率，实施有力度的降息，支持国有大型商业银行补充核心一级资本，为经营主体投融资、宏观政策实施等创造更好的金融环境，近期已经出台实施降准降息等政策，其他金融政策也在积极推进。

二是加快推动重大改革举措落地。党的二十届三中全会明确了300多项重点改革举措，目前各项任务正在逐项有序推进落实。我们将加快推出一批条件成熟、可感可及、有利于实现经济持续健康发展的改革举措，比如制定全国统一大市场建设指引、发布新版市场准入负面清单、建立未来产业投入增长机制、健全促进实体经济和数字经济深度融合制度、出台健全社会信用体系的意见等。同时，加大引资稳资力度，进一步扩大自主开放，修订扩大鼓励外商投资产业目录，推出新一批重大外资项目，实施更加开放的过境免签政策。

三是增强宏观政策取向一致性。用好一致性评估工作机制，提升各领域政策目标、工具、力度、时机、节奏的一致性和匹配度。政策出台前，要经过一致性评估进行充分论证；政策执行或调整时，要与宏观政策取向持续保持一致；政策落实后，要对政策效果及时检视评估，整个过程中与宏观政策取向不一致的要及时调整或暂停执行。

二、进一步扩大内需

在消费方面，重点是把促消费和惠民生结合起来，促进中低收入群体增收，实施提振消费行动。具体有三点。一是加大对特定群体的支持力度。国庆前已向特困人员、孤儿等困难群众发放一次性生活补助。要提高学生资助补助标准并扩大政策覆盖面，提高本专科生、研

研究生国家助学贷款额度，推动降低贷款利率等。二是结合“两新”推动大宗商品消费持续扩大。大规模设备更新和消费品以旧换新工作，不仅有利于释放需求潜力，更有利于促进节能降碳、推动全面绿色转型。目前消费品以旧换新的配套实施细则全面出台、资金全面下达、政策全面启动，乘用车零售量大幅回升，家电销售额由降转升。我们要加大相关政策推进实施力度，推动商品消费持续增加。三是扩大养老、托育等服务消费。这也是社会现在普遍关心的两个“一老一小”的问题。支持和规范社会力量发展养老、托育产业，抓紧完善生育支持政策体系，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平。要培育数字消费、绿色消费等新型消费业态，增强供给侧对中高端需求的适配性。

在投资方面，重点是扩大有效投资，加快形成实物工作量。具体有三点。一是用足用好今年各类资金。目前7000亿元中央预算内投资已经全部下达，用于“两重”建设（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）和“两新”工作的1万亿元超长期特别国债已经全部下达到项目和地方，目前正在加快推进项目建设和资金拨付。加快地方政府专项债券发行使用进度，支持项目开工建设。二是提前谋划并下达明年部分“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划。经过梳理，续建基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设、地下管网建设、城市更新等领域增量资金需求较大。明年要继续发行超长期特别国债并优化投向，加力支持“两重”建设。我们将在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单，支持地方加快开展前期工作、先行开工实施。同时与此相关的

一项重要工作就是加快推动以人为本的新型城镇化建设。三是优化实施投资重大政策。抓紧研究适当扩大专项债券用作资本金的领域、规模、比例，尽快出台合理扩大地方政府专项债券支持范围的具体改革举措。进一步激发民间投资积极性，实施好政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

三、加大助企帮扶力度

一是规范涉企执法、监管行为。进一步规范行政执法单位涉企行政执法行为，更多采取包容审慎监管和柔性执法方式，不能违规异地执法和趋利执法，不能乱罚款、乱检查、乱查封。及时对罚没收入增长异常的地方进行提醒，必要时进行督查。加快民营经济促进法立法进程，为非公有制经济发展营造良好环境。

二是提前明确阶段性政策后续安排。根据梳理，今年底还将有部分税费支持、失业保险援企稳岗、技能提升补贴等政策要到期。相关部门将在研究评估基础上，加快明确政策是否延续实施，如延续实施，尽快明确延续实施的期限。有利于企业生产经营和健康发展的政策不会停、不会少。

三是加强要素配置保障。将无还本续贷政策由小微企业阶段性扩大到中型企业，这项政策已经出台，更多企业将享受到实惠。近期，发展改革委与金融监管总局牵头建立支持小微企业融资的协调机制，指导金融机构按照市场化原则提供融资支持，努力做到“应贷尽贷”。同时，研究将一批符合条件的重大项目纳入“十四五”能耗单列范围，鼓励地方通过购买绿电绿证增加可再生能源消费。

四、促进房地产市场止跌回稳。采取系统性综合措施，对商品房建设严控增量、优化存量、提高质量，加大“白名单”项目贷款投放力度，运用专项债券等支持盘活存量闲置土地，调整住房限购政策，释放刚性和改善性住房需求，加快消化存量商品房，降低存量房贷利率，抓紧完善土地、财税、金融等政策，加快构建房地产发展新模式。降低存量房贷利率等政策已经出台，有些城市全面取消限购，有些城市进一步缩小限购区域、放宽限购条件，其他政策也在积极谋划、积极推进。

五、努力提振资本市场。有关部门将采取有力有效的综合措施，大力引导中长期资金入市，打通社保、保险、理财等资金入市堵点，支持上市公司并购重组，稳步推进公募基金改革，研究出台保护中小投资者的政策措施。目前各项政策正在加快推出。

下一步，我们将密切跟踪形势变化，实时评估政策实施效果，及时研究新的增量政策，做好政策预研储备，统筹今明两年政策衔接、工作衔接，扎实推动经济稳定向上结构向优、发展态势持续向好。

封面新闻记者：

刚才郑主任提到要扩大有效投资，请问后续有哪些政策和举措，推动投资尽快落地，加快形成实物工作量？

国家发展改革委副主任 刘苏社：

今年以来，我们聚焦重点领域和关键环节，围绕扩大有效投资，发挥政府投资的引导带动作用，充分调动民间投资的积极性。这里我用一组数据向大家报告一下今年的情况。

政府投资方面，今年近 6 万亿元的政府投资绝大部分已经落实到具体项目，目前正在加快形成更多的实物工作量，今年 7000 亿元的中央预算内投资已经下达，目前项目开工率是 58%；1 万亿元的超长期特别国债里用于“两重”建设的 7000 亿元也全部下达到项目，项目开工率是 50%；今年用于项目建设的 3.12 万亿元的地方政府专项债，目前到 9 月底统计已经发行 2.83 万亿元，发行率是 90%，项目开工率是 85%；去年四季度增发的用于灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力的 1 万亿元国债，所有项目到今年 6 月底已经全部开工，目前已经完成投资 7700 亿元。民间投资方面，今年以来，我们已经向民间资本推介 1635 个重大项目，其中吸引民间资本参与项目 441 个、总投资 3448 亿元。民间资本参与核电、铁路等重大基础设施项目也取得了新的进展。我们还组织筛选形成第一批 189 个全国重点民间投资项目，帮助协调解决资金要素保障等重大问题。同时规范实施政府和社会资本合作新机制，聚焦使用者付费、全部采取特许经营模式、优先支持民营企业参与等政策导向，向社会公布了一批示范项目、涉及总投资 1410 亿元。

按照中央政治局会议精神和国务院常务会的部署，下一步，我们将会同有关部门，统筹扩大有效投资的增量政策和存量政策，促进投资平稳增长。下面从五个方面就落实落地工作予以补充。

一是抓紧提前下达 2025 年部分“两重”建设项目的清单和中央预算内投资计划。支持“两重”建设是党中央着眼于强国建设、民族复兴伟业作出的一项重大决策部署。2025 年还将继续发行超长期特

别国债并且优化投向，“两重”建设仍将保持有力度的安排。目前，发展改革委正会同有关部门和地方自上而下抓紧谋划储备一批“两重”建设的重大项目，并同步加快推进政策、规划、体制机制创新等“软建设”，通过持续完善投入机制、提高投入效率，统筹“硬投资”与“软建设”，共同实现“两重”目标。中央预算内投资继续支持基础性、公益性、长远性的项目，加快补齐我国现代化建设的短板弱项。考虑到提前下达项目清单和投资计划，有助于加快开展项目前期工作、先行开工实施，为此，我们拟在本月底按程序提前下达 1000 亿元“两重”建设项目清单和 1000 亿元中央预算内投资计划。所涉及的项目已经经过发展改革委同有关部门认真筛选，符合投向、前期工作成熟、具备下达条件，可以尽快在年内形成实物工作量。

二是加大“十四五”规划 102 项重大工程的推进力度。102 项重大工程涉及到的 5100 个具体项目，92%的项目到目前已经开工建设或者已经建成。下一步，我们将进一步加大统筹协调力度，压实各方责任，强化资金支持和要素资源保障，推动尚未开工的 409 个项目尽快开工建设，确保到明年底“十四五”规划 102 项重大工程顺利收官。

三是用足用好地方政府专项债。一方面，督促有关地方到 10 月底完成今年剩余约 2900 亿的地方政府专项债额度的发行工作，同时加快已发行地方政府专项债券项目的实施和资金使用进度，推动形成更多的实物工作量。另一方面，针对目前地方政府专项债券发行、使用、管理方面存在的一些突出问题，目前发展改革委、财政部正在按照部署抓紧研究合理扩大地方政府专项债支持范围，适当扩大用作资

本金的领域、规模和比例，研究开展项目审核自主权试点，实施续建项目“绿色通道”等，尽快出台优化完善地方政府专项债管理的新举措。

四是强化政府投资项目的全过程管理。主要通过在线监测、实地督导、现场核查等方式加强项目的调度，督促指导地方、部门组织实施好各类政府投资项目，加快推进项目建设。同时，大力度深化投资审批制度改革，抓紧研究制定出台进一步完善政府投资决策机制、提高政府投资效益的政策措施。

五是支持和鼓励民间投资健康发展。加快完善民营企业参与国家重大项目建设的长效机制，重点是持续做好优质项目的推介，推动更多民间资本参与铁路、能源、水利等重大基础设施项目建设，加快筛选形成新一批全国重点民间投资项目清单。同时，规范实施政府和社会资本合作的新机制，支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施 REITs，深化投贷联动试点合作。

新加坡联合早报记者：

请问，中国政府打算如何提振民营企业家的投资信心以及吸引更多的外资？在进一步改善营商环境方面又会出台哪些政策？

国家发展改革委副主任 郑备：

9月26日，中央政治局会议指出，要帮助企业渡过难关，进一步规范涉企执法、监管行为，进一步优化市场化、法治化、国际化一流营商环境。国家发展改革委将坚持问题导向，会同相关部门在优化营商环境方面持续用力，重点做到“三个进一步”。

一是进一步完善涉企法律体系。一方面，我们将加快民营经济促进法的立法进程，从法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。加快修订招标投标法，着力破解地方保护，促进各类所有制企业公平参与市场竞争。推动修订《保障中小企业款项支付条例》，促进机关、事业单位、大型企业及时支付中小企业账款。另一方面，对涉及不平等对待企业的法律法规政策，加快清理进度，破除妨碍企业公平竞争的制度壁垒。

二是进一步规范涉企执法监管行为。我们将推动加快完善行政裁量权基准，行政执法更多采取包容审慎监管和柔性执法方式，避免或者减少对经营主体正常生产经营活动的影响。规范异地行政执法行为，建立健全异地行政执法协助制度，防范选择性执法、趋利性执法。强化行政执法监督，对乱收费乱罚款乱摊派行为坚决纠正、严肃追责。

三是进一步帮助企业解决实际困难。我们将充分发挥促进民营经济发展壮大部际联席会议制度作用，建好用好民营经济发展综合服务平台，强化国家、省、市、县多层次常态化沟通交流，认真倾听企业意见建议，推动解决急难愁盼问题。比如，针对企业反映比较集中的融资问题，在部际联席会议框架下，推动扩大无还本续贷政策的覆盖面，阶段性从小微企业扩展到科技型、制造业、农业等领域的中型企业，提高了续贷效率，降低了资金成本。

关于您提到的如何吸引更多外资的问题，我们将采取加大引资稳资力度，进一步扩大自主开放，推出新一批重大外资项目等五方面举措，鼓励外资企业深耕中国，赢在中国。

路透社记者：

我想问一下，这次一揽子政策有没有一个预计大概的规模，还有我们要实现的目标是什么？今年 5%左右的经济增长目标是不是能够实现？目前，经济面临的通缩压力会不会缓解？

国家发展改革委副主任 赵辰昕：

比如，这次一揽子增量政策的研究制定，体现了“三个更加注重”，体现了“四个坚持”，就是要更加注重经济发展质量，更加注重支持实体经济和经营主体健康发展，更加注重统筹高质量发展和高水平安全；坚持目标导向，坚持问题导向，坚持系统施策，还要坚持长短结合。比如，一揽子增量政策是综合性、系统性的政策，综合性、系统性就是关键词。又如，在落实和执行的过程中，要提高针对性和精准性，增强有效性和可持续性。只要抓住了这些核心内容，一定能够有助于理解和把握好一揽子增量政策。一揽子增量政策就是要充分激发全社会推动高质量发展的积极性主动性创造性，推动经济持续回升向好。

今年上半年我国经济增速为 5%，就业、物价都保持了基本稳定。今天是 10 月 8 日，前三季度已经过去了，从我们掌握的情况看，前三季度我国经济仍然能够保持总体平稳、稳中有进的发展态势。随着党中央、国务院各项决策部署落地落实落细，特别是一揽子增量政策效应不断显现，发展的活力和动力将进一步释放，市场信心将进一步增强，高质量发展和经济平稳运行的基础将进一步夯实。我们有条件、有能力，更有信心实现全年经济社会发展预期目标任务。

彭博新闻记者：

请问，伴随着中国经济向高质量发展转型，从传统房地产等劳动密集型产业流出的劳动力，国家将如何创造就业机会？尤其是考虑到今年8月份的青年失业率大概在18%左右，中国如何去实现充分就业？同时，您刚才提到，关于地方政府专项债剩余额度要在今年10月份的时候发行完毕，是否意味着中国会在11月和12月的时候发行一些新的债券？

国家发展改革委副主任 李春临：

“三个更加注重”所要实现的最终目标里，促进高质量充分就业就是主要目标之一。

今年以来，各项稳增长稳就业政策持续发力，就业形势总体保持平稳。今年前8个月，城镇调查失业率平均为5.2%，同比下降0.1个百分点。劳动力从劳动生产率低的行业向劳动生产率高的行业流动，这是一种非常正常的现象。技术进步在推动经济转型和产业升级的同时，还会催生许多新职业和新就业岗位。比如，低空经济的蓬勃发展催生了无人机操控员这样一个新岗位。据有关部门测算，现在我国这个岗位的就业人才缺口高达100万人。再比如，新能源汽车维修行业，现在中国的总体就业人员不足10万人。有关部门预测，到2025年，也就是明年，新能源汽车维修和研发这方面的专业人才缺口将达到103万人，这都是很庞大的就业岗位。

9月26日中央政治局会议对做好就业工作作出了一系列明确部署。扩大就业关键还是要发展，尤其是高质量发展。下一步，国家发

展改革委将大力实施就业优先战略，加强宏观政策协调配合，引导树立正确就业观念，坚持依靠发展促就业。在刚才栅洁主任通报的基础上，我再补充四条：

一是扩大有效需求创造新的就业增长点。发挥中央预算内投资的引领带动作用，多措并举激发民间投资活力。加快落实“两重”“两新”等重大举措，对吸纳就业效果好的项目加大支持力度。举个例子，今年的数字还没最终出来，去年国家发展改革委以工代赈专项中央预算内投资安排 109 亿元，带动了农村低收入群体就近就地就业达到 29 万人，人均创收达到 1 万元，“两重”“两新”提供了庞大的就业市场。

二是增强新兴产业就业创造效应。因地制宜发展新质生产力，培育壮大新一代信息技术、节能环保、生物技术、新材料、新能源等战略性新兴产业和未来产业，创造更多知识技能型岗位。

三是拓宽生活服务性行业就业空间。创新发展服务消费，加快培育消费新场景，大力发展银发经济，中国现在老龄化程度逐年递增，一定要充分释放出养老、家政、托育、物流等社会服务领域的就业潜力。以家政行业为例，目前我国家政服务业从业人员约 3000 万人，而实际上市场需求高达 5000 万人，尤其是高质量、高水平的家政服务人员极度短缺。

四是发挥职业教育、技能培训对就业的促进作用。统筹多渠道资源加大对技能培训基础设施建设投入力度，指导地方建好用好公共实训基地、产教融合实训基地等平台载体，精准对接企业用工需求，为

广大劳动者开展订单式、定向式及项目制培训，使其能够以一技之长打通就业增收之路。

刘苏社：

刚才这位记者问的专项债问题，在开始的通报当中也已经讲了，今年专项债用于项目建设 3.12 万亿元，到 9 月底已经发行了 2.83 万亿元，还有 2900 亿元，目前正督促各地在本月底发行完。

下一步，重点是要用足用好、发挥好专项债的效益，确保专项债项目尽快开工，确保专项债真正发挥作用。同时，国家发展改革委和财政部正在研究优化完善地方政府专项债券管理的新举措。出台以后，将推动专项债在投资当中发挥更大作用。我就简要补充这些。

经济日报记者：

刚才提到一揽子增量政策中，在城市更新领域有较大的增量资金需求。我们理解城市更新包括老旧小区改造、地下管网更新等等，请问具体有哪些支持政策，有没有融资方面的支持？

刘苏社：

目前，我国城市发展已经进入了增量建设和存量更新并重的阶段，可以说今后一个时期，城市改造更新的任务将越来越重。以城市重要的“里子工程”地下管网建设改造为例，有关方面预计在未来五年需要改造的城市燃气、供排水、供热等各类管网总量将近 60 万公里，投资总需求约 4 万亿。

一揽子增量政策明确，要加强城市更新的重点建设，下一步我们将结合职能，继续统筹用好各类资金，提前安排相关项目的清单和投

资计划，加快推动符合条件的项目开工建设，同时健全完善可持续的更新改造机制，积极推进城市基础设施提升改造，尽快补齐城市基础设施的短板，充分释放我国新型城镇化的巨大潜力，形成新的经济增长点。下一步有几项工作要做：

一是分类有序推进更新改造任务的实施。区分任务的轻重缓急，按照短期聚焦消除安全隐患，中期推进老化设施更新，长期促进设施功能完善的工作思路，组织实施城市基础设施提升改造行动，优先推进涉及重大公共安全和重要民生保障的城市管网安全提升、老旧居住区宜居改造、城中村综合改造、城市交通设施安全改造等工程建设，有序推进老旧街区（老旧厂区）转型提质、城市公共服务功能提升等工程建设。

二是在提前下达明年部分“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划当中，优先支持一批城市更新重点项目。目前城市地下管网的资金需求量比较大，很多项目也比较成熟，我们想下一步在提前下达批里面优先支持一批城市更新重点项目。2023-2024年，发展改革委安排中央预算内投资、增发国债资金和超长期特别国债资金共超过4700亿，重点支持城市燃气、排水等地下管网改造和城镇老旧小区改造等城市更新项目。今后几年，城市更新仍是政府投资的支持重点，2025年也将继续加大力度。在两个1000亿项目清单和投资计划当中，城市更新占有一定的比例，主要安排城市燃气、供排水、供热等管网建设，突出人口规模大、密度高的重点城市和中心城区，重点支持在建工程和今年四季度可以开工的项目，推动解决燃气管网老化、城市

内涝、供水管网漏损等突出问题，同时还要继续统筹加大中央预算内投资对城镇老旧小区改造、城中村改造、危旧住房改造等城市更新项目的支持力度。也要研究将老旧街区（老旧厂区）改造等有一定收益的城市更新项目纳入地方政府专项债支持范围。

三是积极探索创新融资的模式。城市更新蕴含着巨大的市场潜力，项目的投资额比较大，单靠政府投资远远不够，必须建立多元化的投入机制，也必须大力度吸引民间资本的广泛参与。我们将对市场化程度较高、经营属性较强的领域，完善投入机制、提高投入效率，充分发挥市场机制的作用。对回报水平适中、社会资本具有投资意愿的领域，也将充分发挥政府和社会资本合作新机制，也就是 PPP 新机制的作用，还有基础设施 REITs 等作用，形成政府引导、市场运作、全社会参与的可持续更新改造模式。

深圳卫视直新闻记者：

我们知道，能源是经济社会发展的重要支撑，对企业发展也非常重要。所以我特别想请问一下，一揽子增量政策对于加强重大项目用能保障有没有什么具体安排？

赵辰昕：

确实，用能保障也是要素配置保障中非常重要的部分。用能保障对高质量发展非常重要，可以说是支撑高质量发展的关键。为贯彻落实 9 月 26 日中央政治局会议决策部署，加强要素配置保障，助力实体经济发展，国家发展改革委进一步明确了能源消耗总量和强度调控的具体举措。

一是有效拓展增量用能空间。“十四五”以来，国家发展改革委通过完善能源消耗总量和强度调控政策，已经明确不再将原料用能和非化石能源消费纳入能耗调控。大家知道，随着可再生能源的快速发展，这项政策可拓展的用能空间规模在逐步扩大。从目前了解到的情况看，用好用足这项政策，还有不少需要加力的地方。为此，在这次增量政策中进一步明确，在开展固定资产投资项目节能审查和节能目标责任评价考核时，要严格将原料用能和非化石能源消费量予以扣除，以此引导地方重点控制化石能源消费，鼓励通过购买绿电绿证增加可再生能源消费，从而为经济社会发展腾出增量用能空间。与此同时，我们将继续加大工作力度，坚决遏制高耗能高排放项目盲目无序上马，有效抑制不合理新增用能需求，促进产业优化升级和健康发展。

二是深入挖掘存量节能潜力。目前，我国全社会存量用能规模约为“十四五”新增用能空间的10倍，深入挖掘存量节能潜力能够为经济社会发展腾出巨大的用能空间。我们将统筹运用中央预算内投资、超长期特别国债等资金渠道，结合深入实施“两新”等工作，加力支持重点领域节能降碳改造和用能设备更新，以存量挖潜积极保障传统产业转型升级和新兴产业发展合理用能需求。

三是加力实施国家重大项目能耗单列。研究将一批符合国家重大生产力布局、提升产业链供应链韧性和安全水平、支撑新质生产力发展的重大项目纳入“十四五”能耗单列范围，相关项目的能耗将不再计入项目所在地省级政府节能目标责任评价考核范畴，强化对国家布局重大项目的用能保障。

下一步，国家发展改革委将持续抓好相关政策的贯彻执行，以更高水平更高质量做好节能工作为抓手，有力有效加强高质量发展用能保障，为经济平稳健康可持续发展提供强有力的用能支撑。

澎湃新闻记者：

推进以人为本的新型城镇化是一项系统工程，要让农民进城后能够有意愿、有能力、有条件长期在城市生活，请问一揽子增量政策中，有哪些措施加快推进新型城镇化建设？

郑备：

诚如您讲的，推进以人为本的新型城镇化是一项系统工程。7月28日，国务院出台《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》后，我们会同有关部门抓紧细化了今明两年的重点任务，正在开展省市县三级专题培训，并将聚焦破解推进新型城镇化的瓶颈难题启动试点工作。为加快推动以人为本的新型城镇化建设，在一揽子增量政策中，我们重点围绕五年行动计划部署的四大行动，加大政策支持和实施力度。

一是在实施新一轮农业转移人口市民化行动方面，我们聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点，针对大城市落户难问题，重点加快推动城区常住人口300万以上城市放开放宽落户条件，全面设立街道社区公共户口，完善租房落户政策；针对农业转移人口最关心的教育、医疗等问题，加大超长期特别国债对人口集中流入城市普通高中建设、医院病房改造等项目的支持力度。

二是在实施潜力地区城镇化水平提升行动方面，我们聚焦解决县城综合承载能力不足、产业基础薄弱等问题，通过地方政府专项债券、政策性银行中长期贷款等积极支持，加快县城基础设施和产业配套设施建设，推进中西部地区与东部地区的产业对接合作，促进一批重大项目落地实施。

三是在实施现代化都市圈培育行动方面，我们聚焦打通城际交通“断头路”“瓶颈路”，加强地方政府专项债券等资金支持，建设一批市域（郊）铁路、城际铁路和城市快速路，加快形成通勤圈、产业圈、生活圈，提高同城化发展水平。

四是在实施城市安全韧性水平提升行动方面，我们聚焦消除城市建设运行中的风险隐患，重点开展地下管网等“里子”工程建设，提前安排明年的投资项目计划，大力实施城市生命线安全工程，加快完善防洪排涝工程等体系，尽快补齐城市安全韧性短板。

新型城镇化是扩大消费的“倍增器”、拉动投资的“加速器”。我们将会同有关部门充分发挥新型城镇化对扩大内需的重要作用，为经济平稳健康可持续发展提供有力支撑。

香港南华早报记者：

想问国家发展改革委是否会考虑加快地方基础设施等政府投资项目的审批建设，尤其是一些跨区域的大型的，有没有具体名单？

刘苏社：

9月26日中央政治局会议强调，要发行使用好超长期特别国债和地方政府专项债，更好发挥政府投资带动作用。在当前经济形势下，

合理加大基础设施投资，有助于保持投资稳定增长，促进经济平稳健康发展。对您提的是否会加快地方基础设施投资项目审批和建设问题，从发展改革委角度考虑，主要有三点：

第一，选准投资方向。一定要聚焦经济发展和民生改善需要，精准补短板、强弱项。比如，刚才讲的城市更新改造，投资潜力大、经济社会效益比较明显，是下一步地方基础设施投资的重点方向。

第二，做实前期工作。地方投资项目一定要深入开展项目前期论证，坚持先评估后决策，科学确定项目建设方案。依规高效履行项目相关的审批程序、落实建设条件，确保项目顺利实施。

第三，落实项目建设资金。一定要充分论证项目资金筹措方案，依法合规落实各渠道建设资金，特别是对符合条件的项目，考虑适当加大中央投资支持力度，切实减轻地方政府出资压力。

南方都市报记者：

10月份以后，各地陆续进入冬季用电用暖用气高峰，请问如何做好今冬能源供应保障和民生商品等重要物资保供稳价工作？

李春临：

国庆长假刚过，已近深秋，北方地区将陆续进入供暖季，紧接着就是元旦、春节两节，这项工作在9月26日中央政治局会议上已经作了全面系统的部署安排。我简要回答一下这两个问题。

第一是关于能源保障。国家发展改革委已会同有关方面提早进行了一系列安排，总体看来能源供应保障具有较好基础。煤炭方面，全国煤炭生产持续保持稳定，统调电厂存煤在2亿吨以上，平均可用天

数超过 30 天，处于历史同期高位，东北地区备冬储煤较为充足。电力方面，截至 8 月底，全国发电装机容量 31.3 亿千瓦，在水电、风电、光伏等可再生能源发电装机已超过一半、电力供应不确定性增加的情况下，通过加强智能化调度和提升跨省跨区互济水平，能够实现电力稳定可靠供应。天然气方面，资源供应较为充足，调峰储气能力较去年增加了 80 亿立方米，入冬前实现应储尽储。

下一步，国家发展改革委将持续加强监测分析，压实各方责任，全力保障能源稳定供应。一是增加煤炭、天然气等资源生产供应，推动各类发电机组应发尽发，促进新能源高效消纳。二是着力增加电煤、天然气储备，加强跨省跨区电力调度，做好储能精细化调用，提升顶峰保障能力。三是优先保障民生用能，最大程度减少极端天气等突发事件对正常生产生活的影响。在刚刚过去的夏季，受极端高温等影响，全国最大用电负荷和日最大用电量分别创下 14.51 亿千瓦和 325 亿千瓦时的历史新高，较 2023 年峰值分别高出了 1.06 亿千瓦和 24 亿千瓦时，在这样的情况下我国能源电力供应平稳有序。即便是受台风和洪涝灾害影响，造成部分地区短时停电，也在第一时间组织抢修，及时恢复供电。在各方共同努力下，今冬供暖季能源供应能够得到有效保障，为经济持续回升向好和人民群众温暖过冬提供坚实有力的支撑。

关于重要民生商品保供稳价。当前，全国重要民生商品市场供应充足、运行平稳。夏粮实现增产，秋粮丰收在望；生猪产能处于合理水平，蛋鸡等存栏量保持高位；蔬菜在田面积增加；同时，36 个大中城市成品粮油储备可满足 15 天以上消费，猪肉储备调节能力不断

增强，北方大城市冬春蔬菜储备持续健全，保供稳价具备坚实物质基础。近期，针对国庆假期消费增加的情况，不少地方启动了惠民平价销售，加大平价菜等商品投放力度，保障市场量足价稳。

下一步，我委将密切关注市场动态，结合冬季及元旦、春节等重点时段形势特点，会同有关方面提前采取措施，抓好秋冬农业生产，压实地方储备责任，加强产销衔接，畅通物流运输，及时投放货源，强化市场监管，完善应急预案，切实保障重要民生商品市场供应，为增量政策有效落实营造良好环境。