

排污许可与环境影响评价 2025 年 9 月 11 日 09: 49 四川

杭州富春湾新城等 15 个区域“区域环评+环境标准” 改革实施方案（征求意见稿）

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，通过深化环评审批制度改革，在切实加强区域规划环评宏观管理的同时，制定区域统一的项目准入环境标准，编制区域环评改革负面清单，严格重污染项目环境准入，以“区域环评+环境标准”模式实现建设项目环境影响评价，并依法加强事中事后监管，有效解决当前存在的环评编制时间长、收费高等问题，切实提高环评审批管理效能，为实体经济营造更好的发展环境。

（一）确保环境质量底线原则。根据区域规划环评结论清单，制定统一的项目准入环境标准，明确空间管制、总量管控和行业准入管控等相关内容，作为项目环境准入的判断依据。加强环保执法与公众监督、舆论监督、司法监督联动，确保工业功能区整体环境质量逐步好转。

(二)实现审批服务高效原则。在编制环节中,根据改革区域环境标准,简化报告表或登记表环评编制的共性章节,提高企业投资积极性,加快项

目落地进度，激发企业市场活力，高效服务企业发展。在审批环节中，改革区域内项目依照《建设项目环境影响评价分类管理名录》实行简化审批。其中，报告书简化为报告表审批，报告表简化为登记表备案，并实行“承诺+备案制”。

（三）实行分类审批监管原则。制定区域规划环评范围内工业企业环评改革负面清单，重污染、高环境风险的项目列入负面清单，负面清单内的项目环评不得简化，在事中事后监管上列为重点管理，确保环境风险可控。

三、实施范围和时间

（一）实施范围

杭州富春湾新城：涉及春江街道、大源镇、灵桥镇三个行政主体，北至富春江，南至杭新景高速公路—春永线沿线。

鹿山工业功能区：东至横大线、南至依江路、西至 G320 沪瑞线、北至蒋大线。

富阳主城区 05 单元（暨金桥工业园区）：东至西环北路、南至 23 省道、西至新 320 国道、北至 2 号渠。

上官乡工业园区：东至睦村，西至四堡村，南至深里村，北至山脚。

黄公望金融小镇：东至奥特莱斯以东规划路、南至北支江南岸规划道路、西至高尔夫路、北至黄公望森林公园山体线。

富春药谷小镇：北至虎山，东至火烧岭水库，西南两侧以葛溪为界。

富阳经济技术开发区新登新区：包括原新登新区、永昌工业功能区、胥口生物医药基地。原新登新区、永昌工业功能区具体范围是东至官山溪路，西至秉贤北路、松溪，南至五朝坞，北至红灯岗南麓；胥口生物医药基地，具体范围是东至查大线，西至岩石岭水库，南至葛溪，北至梅岭。

富阳经济技术开发区银湖新区：东临之江国家旅游度假区，北靠余杭区未来科技城，西至高泰路，南到新桥新路。

富阳经济技术开发区场口新区：东至塘东山，西与桐庐县交界，南至杭千高速公路，北至富春江。

富阳循环经济产业园：东至 305 省道路山亚村段，南至三亚南方以南山体线，北至 305 省道岷口村段，西至大同矿交界区域。

富阳环山工业园：西北面依靠锣鼓山，东南面邻接杭千高速与环金线，西至杭黄高铁。

富阳-缙云山海协作“产业飞地”：北至富春江、东至青江渠、南至汤马线，西至新 320 国道。

胥口丹谷产业园：胥口镇东至山体及中泰工贸地块、南至 309 省道、西至山体及登月纸业、北至山体。

富阳硅谷小镇：东至富闲线、杭州野生动物世界，西至鸣翠蓝湾、梓树花苑和上林湖，南至 320 国道，北接余杭区。

富阳经济技术开发区：东至东洲街道横山村，南至江滨东大道，西至 320 国道，北至高桥镇舒姑垞村。

具体实施范围以各园区规划为准，园区规划和相关规划环评更新后，本方案实施范围可从其规定。

（二）实施时间

本《实施方案》自 2025 年 10 月 1 日起施行。

四、改革负面清单及项目准入环境标准

（一）改革负面清单

本审批改革不适用以下**重污染、高环境风险的行业**（负面清单）：

1.国家规定的“两高”项目重点管理范围；

2.需编制报告书的电磁类项目和核技术利用项目；

3.有化学合成反应的石化、化工、医药项目；

4.煤炭开采和洗选业，石油和天然气开采业，黑色金属矿采选业，有色金属矿采选业，其他采矿业，烟草制品业，化学纤维制造业，橡胶制品业，非金属矿物制品业，黑色金属冶炼和压延加工业，有色金属冶炼和压延加工业，金属表面处理及热处理加工业，铅蓄电池制造，废弃资源综合利用业，电力、热力生产和供应业，燃气生产和供应业，水的生产和供应业，研究和试验发展，生态保护和环境治理业，公共设施管理业，卫生，社会事业与服务业，水利，交通运输业、管道运输业，装卸搬运和仓储业，海洋工程。

5.需编制报告书的纺织业，纺织服装、服饰业，皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业，造纸和纸制品业，石油、煤炭及其他燃料加工业；

以上行业（即负面清单）内的项目不纳入改革范畴，按法定程序进行环评审批，不属于以上范围的行业纳入审批改革。

（二）项目准入环境标准

各改革区域内入驻项目必须符合本区域的环境标准，不符合环境标准要求的项目不得入驻。环境标准包括空间准入标准、污染物排放标准、环境质量管控标准及行业准入标准，详见各园区规划环评。同时，相关准入标准应满足《杭州市生态环境分区管控动态更新方案》相关规定。

五、改革内容

根据项目建设对环境影响的程度，实行以下改革措施：

（一）免办环评手续

对国家建设项目环境影响评价分类管理名录外的建设项目，除环境影响或环境风险较大的新兴产业外，无需履行环评手续。

（二）网上在线备案

对按照国家建设项目环境影响评价分类管理名录要求，应当填报环境影响登记表的项目，由建设单位在项目建成并投入生产运营前，在线自行填报环境影响登记表办理备案手续。对国家规定需要保密的项目，仍采用纸质备案方式。

（三）降低环评等级

属区域环评改革负面清单外且符合准入环境标准的项目，原要求编制环境影响报告书的，可以编制环境影响报告表；原要求编制环境影响报告表的，可以填报环境影响登记表。

（四）精简环评内容

一是简化评价内容。根据规划环评的审查意见和结论清单的要求，项目环评可与规划环评共享环境质量现状、污染源调查等资料，简化相应评价内容。

二是简化总量管理。对不增加重点污染物排放量的项目，不再需要出具污染物排放总量削减平衡意见；对需增加重点污染物排放量的项目，可由建设单位承诺在项目投产前取得污染物排放总量指标和削减平衡意见。对未取得或落实重点污染物排放总量削减平衡意见的项目，不予核发排污许可证，项目不得投入生产。

三是取消前置要求。剥离由市场主体自主决策的内容以及依法由其他部门负责的事项。对环评与选址意见、用地预审、水土保持方案等实施并联审批。不再要求将环境污染事故应急预案作为环评文件附件，由建设单位承诺在项目投产前将环境污染事故应急预案报环保部门备案。对有危险废物处置、废水纳管等要求的，由建设单位承诺在项目投产前落实相关协议；对未落实的项目，不予核发排污许可证，项目不得投入生产。

（五）承诺备案管理

对不增加重点污染物排放量的工业企业“零土地”技改项目和改革负面清单外且符合准入环境标准的项目（环评等级降为环境影响报告表的项目除外），实行承诺备案管理，由建设单位作出书面承诺后，自行公开承诺书和环评文件等相关信息，在项目开工前向环保部门备案。

（六）创新环保“三同时”管理

建立环评、环保“三同时”和排污许可衔接的管理机制，取消环保竣工验收行政许可。建设项目在投入生产或者使用前，由建设单位对照环评及批复文件或承诺备案的要求，委托第三方机构编制环保设施竣工验收报告，向社会公开，纳入排污许可证管理。

六、实施后办件流程

（一）环评报告表审批

建设单位应当在项目开工建设前按现有建设项目报告表审批程序执行，具体登陆浙江政务网（<http://www.zjzwfw.gov.cn>）办理。

（二）环评备案流程

适用“零土地”技改项目或根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》属于“报告表”改革后简化为“登记表”的项目，由建设单位在项目开工建设前向环保部门备案。

（三）网络登记表备案

根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》归属于“登记表”类别的项目，按《建设项目环境影响登记表备案管理办法》，由建设单位在项目建成并投入生产运营前，登陆浙江政务网按规定实施网络备案。

七、保障措施

（一）加强组织领导。由杭州市生态环境局富阳分局牵头成立“区域环评+环境标准”改革工作领导小组，统筹协调改革工作，负责改革实施的日常工作。

（二）明确责任分工。进一步理清各部门、机构、企业的责任分工，做到权责清晰，科学管理。各区域所属乡镇（街道）或产业平台负责本区域内规划环评的编制，制定适合区域发展特点的项目准入环境标准，并由杭州市生态环境局富阳分局负责改革方案的落地实施，按照网格划分加强事中事后监管。建设单位对环评报告及相关支撑材料的内容及真实性负责，按要求自行开展环保“三同时”工作。

（三）强化企业主体责任。企业依法采取措施防止污染和生态破坏，严格按照核定的浓度及数量排污，全面建立环境保护责任制度，强化内部管理，积极配合环保部门监管人员接受现场检查，全面如实公开企业信息，切实履行环境风险防范责任，依法承担无过错侵权责任和举证责任，稳妥处理厂群关系。

（四）加强环评中介机构考核。强化对环评机构、环境检测机构的评定，对其经营规范性、服务质量和执业信用等情况进行考核，对在服务过程中不负责任或者弄虚作假，致使环评文件、检测结论失实的，按相关要求进行处理。对造成的环境污染和生态破坏负有责任的，还应当与造成环境污染和生态破坏的其他责任者承担连带责任。

（五）加大政策宣传力度。加强业务和政策理论的学习培训，切实提高工作人员的业务水平和政策理论水平，提高服务企业服务经济社会发展的能力。通过各种途径多种方式扩大政策宣传面，提高企业政策知晓度，提高政策落地实效。

来源：杭州市生态环境局富阳分局