

环境咨询行业现状调查与分析

环评互联网 2026 年 1 月 14 日 12:08 湖南

陕西省生态环境技术咨询 行业现状调查与分析报告

陕西省生态环境监测与环评协会

2025 年 12 月

《报告》转自[环保有个号](#)微信公众号，源自[陕西省生态环境监测与环评协会](#)。

目 录

1 引言	1
2 行业发展现状	2
2.1 咨询机构概况	2
2.1.1 环评机构概况	2
2.1.2 土壤调查与修复从业机构概况	3
2.1.3 其他咨询行业从业机构概况	3
2.2 咨询行业现状	3
2.2.1 环境影响评价	4
2.2.2 排污许可证申请	6
2.2.3 入河排污口论证	6
2.2.4 土壤调查与修复	6
3 行业竞争格局	7
3.1 生态环境政策分析	7
3.2 主要企业分析	8
3.2.1 陕西省国民经济和社会发展统计公报	8
3.2.2 陕西省建设项目环评审批	9
3.2.3 环境影响评价信用平台上传项目	9
3.2.4 小结	10
3.3 行业发展特点	10
3.3.1 受政策影响巨大	10
3.3.2 咨询内容发生了深刻的变化	11
3.3.3 咨询机构两极分化	12
3.3.4 小结	12
4 行业发展问题	13
4.1 内部问题	13
4.2 外部问题	13
5 发展趋势与机遇	14
5.1 趋势	14
5.2 机遇	14
6 建议	15
6.1 对生态环境技术咨询机构	15
6.2 对各级行政监管	15

1 引言

近年来，在全球“碳中和”进程加速与绿色经济蓬勃发展的背景下，生态环境技术咨询行业正迎来前所未有的发展机遇与挑战。作为环境治理体系的重要技术支撑力量，该行业在制造业低碳转型、区域生态保护规划等领域发挥着不可或缺的智库作用。

回望中国生态环境技术咨询行业四十余年的发展历程，我们见证了政策红利期、资本扩张期和技术革新期的交替演进。当前，随着行业发展进入新阶段，陕西生态环境咨询市场正面临深刻的转型：一方面，双碳目标下的生态环境技术咨询需求持续释放，黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略为行业带来新机遇；另一方面，市场竞争加剧、利润空间压缩、传统咨询业务量萎缩、新兴咨询业务技术力量薄弱等挑战日益凸显，行业亟需突破传统发展模式。

作为西北地区生态建设的重要区域，陕西省生态环境技术咨询行业正处于转型升级的关键节点。本次调研立足于陕西省“十四五”生态环境保护规划实施背景，通过系统分析省内生态环境技术咨询行业的发展现状、市场格局和服务能力，重点剖析行业在业务转型、技术创新、人才建设等方面存在的突出问题。调研旨在为政府部门制定行业政策提供依据，为协会规范行业发展提供数据支撑，为企业战略调整提供参考，推动建立与陕西生态环保需求相匹配的现代生态环境技术咨询服务体系，助力全省绿色低碳高质量发展。

2025年5月，陕西省生态环境监测与环评协会组织陕西省现代建筑设计研究院有限公司等会员单位编制完成了本调研报告，在此对在调研报告编制过程中给予大力支持和帮助的陕西省环境调查评估中心、会员单位、同行单位及相关专家表示感谢！

2 行业发展现状

2.1 咨询机构概况

陕西省内生态环境技术咨询机构主要为以环境影响评价（简称“环评”）为主业的生态环境技术咨询综合型队伍，包括专业的生态环境公司，隶属于行业设计院、科研院所、高校、检测公司等的一个部门或子公司，具备涉密资质从事涉密咨询业务的专业机构等。从业人员专业涵盖环境工程、环境科学、生态学、化工工艺、地下水、采矿工程及信息遥感等。

2.1.1 环评机构概况

根据生态环境部“环境影响评价信用平台”（简称“信用平台”）统计，截至 2025 年 5 月 7 日，目前，近三年在陕西省开展环评业务的省内、外环评机构情况如下：

（一）省内环评机构

机构数量：注册地点在陕西省内的环评机构共计 496 家，其中，编制单位和编制人员均在信用平台上注册，正常开展业务（简称“有人有业绩”）的环评机构 276 家；编制单位在信用平台上注册，曾经开展过业务，但目前已无编制人员（简称“无人有业绩”）的环评机构 106 家；编制单位在信用平台上注册，无编制人员，未开展过业务（简称“无人无业绩”）的环评机构 114 家。

在陕西省内注册且正常开展业务的环评机构 276 家，其中 5 家列入守信名单，3 家列入重点监督检查名单，其他为正常公开。

机构类型：国有企业 32 家、事业单位 8 家、民营企业 236 家。

机构规模：按照注册环评工程师人数统计，注册环评工程师人数≥10 人的环评机构有 13 家，3-9 人的环评机构有 39 家，2 人的环评机构有 54 家，1 人的环评机构有 170 家，详见表 2-1。

表 2-1 陕西省环评机构规模及环评工程师分布情况

序号	类别		环评机构		注册环评工程师	
			数量（家）	占比（%）	数量（人）	占比（%）
1	注册环评 工程师数 量	≥10 人	13	4.71	218	32.68
2		3-9 人	39	14.13	171	25.64
3		2 人	54	19.57	108	16.19
4		1 人	170	61.59	170	25.49
合计			276	100	667	100

机构区域分布：按照注册地点统计，排名前三的区域是西安 199 家（占比 72.10%）、榆林 29 家（占比 10.51%）、宝鸡 11 家（占比 3.99%）。

（二）省外环评机构

近三年在陕西省内开展业务的省外环评机构 84 家，占全省正常开展业务的环评机构数量（360 家）的 23.33%；业务开展区域主要集中在榆林和宝鸡，占比分别为 37.2%、27.1%。

2024 年在陕西省内开展业务的省外环评机构 41 家，占全省正常开展业务的环评机构数量（317 家）的 12.93%；业务开展区域主要集中在榆林和延安，占比分别为 30.7%、6.6%。

（三）环境影响评价工程师概况

持证人数：陕西省登记在册的环评从业人员 1989 人，其中，环评工程师 667 人（占比 33.53%），编制人员 1322 人（占比 66.47%）。

人员分布：陕西省注册环评工程师人数≥10 人的 13 家机构从业的环评工程师人数为 218 人，3-9 人的 39 家机构从业人数为 171 人，2 人的 54 家机构从业人数为 108 人，1 人的 170 家机构从业人数为 170 人，详见表 2-1。

国有企业从业的环评工程师人数 211 人、事业单位 44 人、民营企业 412 人。

2.1.2 土壤调查与修复从业机构概况

根据《陕西省土壤污染调查及生态修复咨询行业现状调查与分析报告》专题报告，截止 2025 年 4 月底，全国已在“建设用地土壤污染风险管控和修复从业单位和个人执业情况信用记录系统”内注册的从业单位有 12161 余家，从业人员约 56783 人，较上年度的从业单位增加 1000 余家，从业人员增加 7000 余人。陕西省从业单位合计 553 家，大部分集中在西安地区。

2.1.3 其他咨询行业从业机构概况

通过调研建设单位、排污单位与生态环境技术咨询业务主管部门，人员访谈结果表明，目前围绕环评业务展开的可行性研究报告、竣工环境保护验收、排污许可证申请和执行报告编制、入河排污口论证、清洁生产审核、涉气重点行业绩效评级、生态环境资金申请及碳排放核查等其他咨询工作主要由生态环境技术咨询机构开展，少部分由建设单位或排污单位自行开展，也有建设单位或排污单位通常会在首次不通过的情况下，考虑委托第三方生态环境技术咨询机构。

2.2 咨询行业现状

生态环境技术咨询行业是为政府、企业各类组织提供生态环境领域专业技术支持的智力密集型服务业,其核心业务包括环境影响评价、竣工环境保护验收、排污许可证申请、入河排污口论证、土壤污染调查与修复、清洁生产审核、涉气重点行业绩效评级、生态环境资金申请、碳排放核查、零碳园区和无废城市创建等。

本调研报告重点调研了环境影响评价、排污许可证申请、入河排污口论证、土壤污染调查与修复等四个行业发展现状。主要数据来源于陕西省生态环境厅发布的《环保快报》(2025-12)及《陕西省土壤污染调查及生态修复咨询行业现状调查与分析报告》。

2.2.1 环境影响评价

2.2.1.1 建设项目环评

(一) 审批概况

环评文件类别: 2024 年,全省共完成 3127 个建设项目环评文件审批,其中环境影响报告书 393 个(占比 12.57%),环境影响报告表 2734 个(占比 87.43%);辐射类报告书(表) 199 个,占比 6.36%,非辐射类报告书(表) 2928 个,占比 93.64%。

环评审批部门: 共涉及 147 个环评审批部门,其中生态环境部门 125 个(占比 85.03%),其他环评审批部门(行政审批服务局) 22 个(占比 14.97%)。

项目建设性质: 新建(迁建)项目 2188 个(占比 69.97%),改扩建项目 796 个(占比 25.46%),技术改造项目 143 个(占比 4.57%)。

(二) 服务经济发展

投资额: 完成环评审批的项目涉及投资额 6989.77 亿元,其中,环保投资 252.58 亿元,环保投资占总投资比例为 3.61%。

各地市分布: 建设项目数量排名前 5 的地市分别为西安市 758 个,榆林市 564 个,宝鸡市 392 个,延安市 310 个,咸阳市 261 个。5 地市建设项目数量占全省总数的 73.07%。

行业分布: 共涉及 391 个环评行业类别,排名前 3 位的行业分别为电力供应、热力生产和供应、固体废物治理,其中,审批数量最多的行业为电力供应(132 个),占全省审批总数的 4.22%。

区域分布: 黄河流域的项目数量有 2614 个,涉及投资 6255.14 亿元,占总

投资额 89.49%；涉及辐射类 199 个，非辐射类 2442 个。长江流域的项目数量有 486 个，涉及投资 734.63 亿元，占总投资额 10.51%，均为非辐射类项目。

（三）环评文件技术复核

根据陕西省环境调查评估中心提供的资料统计，建设项目环评文件技术复核采用定期抽取一定数量环评文件的方式开展。2024 年，陕西省生态环境厅开发了“陕西省环境影响评价复核监管系统”平台，并启动了建设项目环评文件在线复核工作。

陕西省生态环境厅技术复核近三年抽取了建设项目环评报告书/表 1017 份，环评登记表 181 份，由近三年技术复核发现问题报告的占比来看，整体呈现降低趋势，技术复核在一定程度上提高了环评文件的编制质量。

2.2.2.2 规划环评

（一）规划环评文件审查

2024 年，全省共审查规划环境影响报告书 35 个，其中省级审查 17 个、市级审查 18 个，主要集中在产业园区（24 个，占比 68.57%），流域规划（8 个，占比 22.86%），矿产资源（3 个，占比 8.57%）三个类型的专项规划环评。已出具审查意见 31 个。

（二）试点园区试点政策应用与涉及投资额情况

联动试点工作开展以来，共有 16 个园区开展了试点工作，98 个项目享受了试点政策红利。其中 26 个项目享受豁免环评政策，45 个项目享受告知承诺审批，42 个项目享受共享监测数据政策（其中 19 个项目同时享受告知承诺审批和共享监测数据政策），4 个项目拟享受打捆审批。

98 个项目涉及投资额约 125 亿元，其中四个园区试点成效显著，分别为：凤翔高新技术产业开发区 10 个项目涉及 26.64 亿元，陕西澄城经济技术开发区 26 个项目涉及 17.02 亿元，旬阳高新技术产业开发区 27 个项目涉及 48.59 亿元，延安高新技术产业开发区 21 个项目涉及 12.98 亿元。

（三）规划环评技术复核

根据陕西省环境调查评估中心提供的资料统计，规划环评文件技术复核采用定期抽取所有已审查过的规划环评文件的方式开展。2024 年，陕西省生态环境厅开发了“陕西省环境影响评价复核监管系统”平台，并启动了规划环评文件在线复核工作。

2.2.2 排污许可证申请

截至 2024 年底,全省纳入固定源排污许可管理企业 53132 家,发证企业 7673 家(重点管理 2111 家,简化管理 5562 家),登记管理 45459 家。2024 年,全省共办理排污单位许可证业务 3201 张。其中,黄河流域办理排污许可证业务共计 2798 张,排污许可证共涉及 70 个行业类别;长江流域办理排污许可证业务共计 403 张,排污许可证共涉及 47 个行业类别。

2.2.3 入河排污口论证

2024 年,全省共审批入河排污口 74 个。其中省级审批 3 个,市级审批 7 个,县级审批 64 个。其中,黄河流域陕西段审批入河排污口 3 个,渭河流域审批入河排污口 15 个,无定河流域审批入河排污口 3 个,汉江流域审批入河排污口 46 个,丹江流域审批入河排污口 4 个,嘉陵江流域审批入河排污口 3 个。

2.2.4 土壤调查与修复

根据“建设用地土壤环境信息公示平台”数据统计,2024 年至今陕西省土壤污染调查共计公示项目数量 1161 个,土壤污染风险评估项目数量合计 7 个,土壤风险管控与修复方案项目数量合计 3 个。

2024 年陕西省生态修复行业在工业污染场地修复、矿山生态修复、流域生态修复等多个领域均有项目落地。据不完全统计,2024 年,全省工业污染场地修复项目累计修复面积达到 15.8 万平方米;全省矿山生态修复项目完成治理面积达 18.75 平方公里。

3 行业竞争格局

3.1 生态环境政策分析

生态环保政策在推动生态环境咨询行业向规范化、专业化和高质量方向发展方面起到了关键作用。本调研报告主要从环评制度、环评资质管理、分类管理名录及排污许可等方面对环评、排污许可等生态环境咨询行业进行市场分析。

1973 年，第一次全国环境保护会议揭开了我国环境保护事业的序幕，环评的概念开始引入我国。我国环评制度发展经历了起步、规范发展、提高，优化完善 4 个阶段。环评资质管理在环评制度中扮演着重要的角色，对生态环境咨询市场来说是一把双刃剑。环评资质管理的发展脉络清晰可见其对生态环境咨询行业的深刻影响：管理对象从有资质的机构，转变为所有市场参与者的信用和行为；通过信用体系让市场优胜劣汰，让失信者寸步难行。

《建设项目环境影响评价分类管理名录》（以下简称《分类管理名录》）自 2003 年环评法施行以来，建设项目编制环评文件数量逐渐增多，在 2008 年-2015 年之间达到峰值，之后随着国家环保管理政策的变化，建设项目编制环评文件数量逐渐减少，到 2021 年显著减少。而随着新《分类管理名录》的优化调整、排污许可制度的全面施行，建设项目编制环评文件数量会持续大幅减少，由此预测以环评为核心的传统生态环境咨询行业市场空间将会进一步被压缩，亟需拓展新兴环保领域。

排污许可制度对生态环境咨询行业的影响是革命性的：拉长了服务链条，创造了持续性的服务需求；抬高了技术门槛，驱动咨询机构进行技术和数据能力升级；净化了市场环境，促使行业从“关系导向”回归“技术导向”和“价值导向”；重新定义了咨询角色，使咨询机构从“文案写手”转变为企业长期发展的“环保战略伙伴”。对于咨询机构而言，拥抱这一变化，积极构建在数据管理、合规服务和行业洞察方面的核心能力，是在这场行业洗牌中胜出的关键。

综上所述，从环评、排污许可看生态环境咨询行业可以发现，生态环境政策对生态环境咨询行业的影响是全方位、多层次的：它不仅直接创造了市场需求，更在深刻地重塑着行业的服务边界、技术路径和竞争格局。当前，陕西生态环境咨询行业正从提供传统的合规、环评等服务，向成为企业乃至区域绿色转型的“战略伙伴”跃升。

3.2 主要企业分析

目前，陕西生态环境技术咨询行业参与者主要包括国有企业、民营企业和事业单位，具有数量庞大、行业集中度较为分散的特点，呈多元化竞争格局。随着国家对环境咨询服务资质管控的进一步放开，政府审批、企业资质、市场定价等方面的壁垒正在逐渐打破，行业的市场化程度迅速提高，使得环境咨询服务行业市场竞争激烈，行业内从事细分业务的企业数量众多。

国有企业技术实力雄厚、综合配套能力较强，在本行业内占据重要地位。大型国有企业经过长期的经营发展，技术实力较为雄厚，品牌优势较为明显，在市场竞争中占有重要的地位。此外，部分区域性的国有环境咨询服务行业企业由当地环保部门的下属事业单位改制而来，主要服务于当地市场，在区域内具备一定的竞争力及客户粘性。

民营企业市场经济特征明显、经营管理体制灵活，处于快速发展阶段。近年来，民营企业快速兴起，企业数量快速增加，大多服务于本地市场，政府和企业项目兼有。在市场充分竞争情况下，目前形成了两大格局：一些企业快速成长，在激烈的竞争中发展成大型企业集团，不断对外拓展，通过设立分公司等形式在其他城市布局，将成功模式在全国推广，扩大其市场份额；另外一些企业专注于建设项目环评、环境工程承包等某一细分市场，积极寻求差异化发展。

本调研报告从陕西省国民经济和社会发展统计公报、陕西省建设项目环评审批及环境影响评价信用平台上传项目三个统计途径对陕西省生态环境技术咨询市场份额进行预测分析。

3.2.1 陕西省国民经济和社会发展统计公报

根据 2020 年-2024 年陕西省国民经济和社会发展统计公报，近五年陕西省 GDP 与各类技术项目合同额统计情况见表 3-1。

表 3-1 近五年陕西省 GDP 与各类技术项目合同额统计

序号	年份	GDP (亿元)	合同额 (亿元)			各类技术项目* 合同额 (亿元)	技术项目合同额 占 GDP 比例%
			技术咨询	技术服务	小计		
1	2024	35538.77	123.98	3605.860	3729.84	4831.38	13.59
2	2023	33786.07	256.73	2766.550	3023.28	4120.99	12.20
3	2022	32772.68	40.85	2309.23	2350.08	3053.5	9.32
4	2021	29800.98	13.86	1754.4	1768.26	2343.44	7.86
5	2020	26181.86	53.23	1014.73	1067.96	1533.68	5.86

注释：*各类技术项目包括技术开发、技术转让、技术许可、技术咨询及技术服务。

由表 3-1 可以看出，陕西省 GDP 与各类技术项目总合同额呈现逐年上升趋势

势，陕西省技术服务项目合同额呈现逐年上升趋势，技术咨询项目合同额在波动中呈现上升趋势。生态环境技术咨询属于技术咨询行业的一个分支，由此推测陕西生态环境技术咨询行业市场份额发展趋势与陕西省技术咨询行业相同，虽有波动，但整体呈现上升趋势。

3.2.2 陕西省建设项目环评审批

根据陕西省建设项目环评审批清单，近五年陕西省环评审批项目数量及投资统计情况见表 3-2。

表 3-2 近五年陕西省环评审批项目数量及投资统计

序号	年份	项目投资额 (亿元)	环评文件类型		项目数量(个)	预估环保咨询市场 份额* (万元)
			报告书	报告表		
1	2024	6989.77	393	2734	3127	23495
2	2023	49583.44	326	1854	2180	17420
3	2022	5311.10	340	2178	3058	19390
4	2021	1175384.50	460	3054	3514	26770
5	2020	7363.59	570	4744	5314	37970

注释：*根据省内典型环评机构提供调研样本数据综合考虑，预估报告书 25 万元、报告表 5 万元，环评业务占比按照 50%计。

由表 3-2 可以看出，陕西省环评审批项目数量、投资额均呈现下降趋势，由此推测围绕这些项目开展的生态环境技术咨询业务数量也是呈现下降趋势，相应的市场份额呈现下降趋势。

3.2.3 环境影响评价信用平台上传项目

以环评为例，对陕西生态环境技术服务机构市场份额进行预测分析。根据生态环境部“环境影响评价信用平台”统计，陕西地区，近五年信用平台上传项目数量及市场份额统计情况见表 3-3，省内外环评机构近三年信用平台上传环评文件数量市场份额见表 3-4。

表 3-3 近五年信用平台上传项目数量及市场份额

序号	年份	环评文件类型		项目数量 (个)	预估市场份额* (万元)
		报告书	报告表		
1	2024	503	3919	4422	64340
2	2023	571	3865	4436	67200
3	2022	535	3989	4524	66640
4	2021	668	4990	5658	83300
5	2020	803	6826	7629	108410

注释：*根据省内典型环评机构提供调研样本数据综合考虑，预估报告书 25 万元、报告表 5 万元，环评业务占比按照 50%计。

**截止 2025 年 5 月 7 日。

由表 3-3 可以看出，受新冠疫情、相关政策和全球经济形势影响，近五年陕西地区环评业务数量持续下降，项目数量由 2020 年 7629 个下降到 2024 年 4422 个，由此推测相关的生态环境技术咨询产业市场份额呈逐年下降趋势。

表 3-4 省内外环评机构近三年信用平台上传环评文件数量及市场份额

序号	名称	建设项目		环评文件类型		预估市场份额*（万元）	占比（%）
		数量(个)	占比(%)	报告书	报告表		
1	省内	9801	95.96	1167	8634	144690	95.91
2	省外	413	4.04	51	362	6170	4.09
3	省内前 10	2625	25.70	566	2059	48890	32.41
	合计（1+2）	10214	100	1218	8996	150860	100

注释：*根据省内典型环评机构提供调研样本数据综合考虑，预估报告书 25 万元，报告表 5 万元，环评业务占比按照 50%计。

由表 3-4 可以看出，近三年，省外环评机构在陕西地区开展环评业务数量 413 个，报告书 51 个，报告表 362 个，占全省建设项目总数的 4.04%；收获市场份额 6170 万元，占比 4.09%。

3.2.4 小结

综上所述，从陕西省建设项目环评审批和环境影响评价信用平台上传项目数量可以看出，陕西省环保咨询行业发展趋势呈现下降趋势。分析原因为：陕西省从事生态环境技术咨询行业的主要企业基本均是以环评业务为切入点，围绕环评拓展衍生出的一系列环保咨询业务，随着近年来国家出台的环评相关政策的变化，环评业务量明显减少，由此引起与环评相关的环保咨询行业市场份额下降。

但是，从陕西省国民经济和社会发展统计公报统计的技术咨询项目合同额看，陕西省技术咨询行业市场份额整体呈现上升趋势，这说明陕西省技术咨询行业具有很大的市场空间，环保咨询行业作为技术咨询行业的分支同样具有一定的市场空间和上升趋势，建议从事环保咨询行业的企业进一步深化环保咨询行业市场，同时开拓可研、节能评估、水土保持等其他行业技术咨询市场，提升企业综合竞争力。

3.3 行业发展特点

根据调研的省内生态环境技术咨询行业发展现状，结合生态环境政策分析和主要企业分析，行业发展特点主要体现在受政策影响巨大、咨询内容发生了深刻的变化和咨询机构两极分化等三个方面。

3.3.1 受政策影响巨大

陕西省生态环境咨询行业的发展与政策导向紧密相连,尤其是环评审批改革、分区分管和执法监管等政策,深刻塑造了行业的运行模式和发展方向,具体见表 3-5。

表 3-5 受政策影响行业呈现的主要特点

序号	政策影响维度	主要特点
1	环评制度改革	审批流程持续优化,试点豁免/告知承诺制,出现“打捆”审批、区域评估、AI 环评应用等创新模式,咨询机构需适应效率与规范并重的新要求。
2	“三线一单”与分区分管	咨询业务前置化与精准化,项目选址决策更依赖生态环境分区分管成果的比对分析,咨询服务的技术含量提升。
3	监管与执法转型	催生合规性咨询与事后监管服务需求,如环保绩效评级、排污许可执行报告审计、验收效果评估等。
4	排污许可“一证式”管理	咨询服务向全链条、多要素延伸,涵盖排污许可核发技术评估、证后质量复核、执行报告审计,并探索将噪声、固废、碳排放等纳入综合管理。
5	市场化与专业化培育	政策鼓励环境污染第三方治理及环保服务新业态,咨询机构类型多元,业务向环保管家、环境管理体系认证等专业化领域深化。

3.3.2 咨询内容发生了深刻的变化

陕西省生态环境咨询行业呈现出从“基础标配”服务向“高端增值”服务升级的显著特点,其核心维度与具体表现见表 3-6。

表 3-6 咨询内容变化呈现的主要特点

序号	核心维度	传统与基础性咨询内容 （“红海”市场，竞争激烈）	新兴与增值性咨询内容 （“蓝海”市场，价值凸显）
1	合规与许可驱动型	<ul style="list-style-type: none">•建设项目环评报告编制：仍是业务基本盘，但同质化严重，价格竞争激烈。•排污许可证申请与核发：成为企业投产运营的“标配”服务。•环保竣工验收调查：项目建成后的规定动作。	<ul style="list-style-type: none">•环保绩效评级（如 A/B/C 级）：为企业争取重污染天气应急豁免资格，需求刚性且附加值高。•排污许可证证后执行报告与合规审计：从“办证”延伸到“管证”，提供持续服务。•环境法律法规合规性全面审查：为企业提供“环保体检”，规避违法风险。
2	规划与决策支持型	<ul style="list-style-type: none">•规划环评：为各类产业园区、新区开发提供规划层面的环境评估。	<ul style="list-style-type: none">•“三线一单”成果落地应用：为政府或企业项目选址提供前置性、精准化的空间决策依据，技术含量高。•EOD（生态环境导向开发）模式项目谋划：整合环境治理与产业开发，提供一体化解决方案，是当前高端咨询的热点。•生态环境导向的城市规划：将生态理念深度融入城市发展蓝图。
3	资金与政策响应型	<ul style="list-style-type: none">•环保专项资金申请报告：帮助客户申请各级污染防治资金，是直接的价值创造服务。	<ul style="list-style-type: none">•可行性研究报告：不仅为申请资金，更是为项目投资决策提供核心依据，要求咨询机构具备技术经济分析能力。•碳达峰碳中和行动方案编制：响应国家“双碳”战略，为政府和企业规划低碳发展路径。•生态环境损害赔偿与鉴定评估：新兴的法律与技术的交叉领域。

4	治理与效能提升型	<ul style="list-style-type: none"> • 污染治理方案设计：针对具体的水、气、土、固废污染问题提供治理技术方案。 • 清洁生产审核：法律强制要求与企业降耗减污的内在需求相结合。 	<ul style="list-style-type: none"> • 环境管理体系认证咨询：帮助企业建立并运行 ISO 14001 等体系，提升管理软实力。 • 环境信息披露与 ESG 报告编制：响应资本市场和监管要求，提升企业绿色形象。 • 园区循环化改造方案：提供系统性的资源效率提升解决方案。
---	----------	--	--

3.3.3 咨询机构两极分化

生态环境技术咨询行业分化为两个主要阵营：“高端价值型”机构和“低端竞争型”机构。

“高端价值型”咨询机构位于市场金字塔的顶端，提供高附加值的解决方案。拥有强大的研发能力、专业的模型分析工具、资深专家团队和对国际国内政策的深度解读能力。依靠成功的项目案例、行业权威性和良好的声誉吸引客户。能够整合政府、科研院所、金融资本等多方资源。

“低端竞争型”咨询机构数量庞大，集中在市场底层，进行同质化竞争。为了生存，不断压低报价，导致行业恶性循环。与地方审批部门的关系成为某些机构的关键生存技能。技术能力薄弱，报告模板化、套路化，缺乏深度分析和个性化解决方案。

生态环境技术咨询行业的两级分化是市场成熟和进步的必然结果。它标志着行业正在从“关系驱动”和“程序驱动”向“技术驱动”和“价值驱动”转变。对于从业者而言，要么向上突破，打造不可替代的专业能力；要么在低端市场进行残酷的内卷，面临被整合或淘汰的命运。这种分化未来仍将持续并深化。

3.3.4 小结

总而言之，陕西省生态环境技术咨询行业正在经历一场深刻的结构化升级，能够快速适应趋势，从单一的“办证”服务转向提供一体化、前瞻性、价值型解决方案的机构，将在未来的市场竞争中占据领先地位。

4 行业发展问题

4.1 内部问题

企业规模小、服务同质化严重。陕西生态环境技术咨询行业普遍存在的企业规模小、服务同质化问题，本质上是市场发育不成熟、竞争层次低的表现。陕西省生态环境技术咨询产业占经济总量较小，生态环境技术咨询企业规模也不大，多数为近年加入行业的民营小微企业，在市场竞争中始终处于弱势地位，项目获取依赖地方关系网，跨区域拓展能力弱。据不完全统计，绝大多数生态环境技术咨询企业的业务集中在环评、验收等基础服务，标准化服务占比过高，缺乏定制化能力；企业发展战略和布局趋同，普遍采用“低价+人海”战术。

技术能力不足，高端咨询服务依赖省外机构。生态环境技术咨询需要复合型人才，但高校培养与企业需求脱节，高端人才供给不足，领军型人才缺失。中小型生态环境技术咨询企业研发投入不足，缺乏核心技术，对新兴领域的技术储备滞后。低价竞争导致生态环境技术咨询企业无力投入技术升级，形成“低端循环”。

4.2 外部问题

市场竞争加剧。环保督察常态化+资质审批简化，打破地域保护壁垒，省外头部企业凭借资质等级高、案例库丰富，快速抢占优质客户。省外企业利用规模优势，在投标中可承受 30% 以上的降价空间，导致本土中小企业利润被压缩。省外龙头企业建有全国污染源数据库，而本土企业仅掌握本地部分数据。本土企业多停留在“报告编制”环节，而省外竞争者提供“监测-治理-金融”全链条服务。

政策执行力度不均，部分地区需求不足。部分地区 GDP 考核权重仍高于环保指标，导致“重发展轻环保”。关中地区所有涉气重点行业企业必须要进行环保绩效评级，而陕北和陕南地区仍是鼓励企业进行绩效评级，形成政策洼地。传统产业聚集区普遍存在“环保是负担”思维，调研结果显示，仍有部分企业认为环保设备“只为应付检查”。

5 发展趋势与机遇

5.1 趋势

数智化转型（智慧环保、大数据分析）。陕西省生态环境技术咨询数字化需抓住“黄河流域生态保护”“双碳目标”两大战略机遇，通过“产业需求牵引+本地化技术适配”突破资源与能力约束。未来 3-5 年，能源化工区环境数字孪生、农业面源污染智能管控、秦岭生态数字化监管将成为最具增长潜力的细分领域。建议优先培育“环保数据经纪人”等新型服务角色，打通数据价值转化链条。

碳中和相关咨询需求增长。陕西省碳中和咨询需求正从“合规驱动”向“价值创造”转型，未来增长点将集中在能源化工深度减排技术评估、生态碳汇金融化开发、工业碳数字化管理三大领域。本土机构需加快与数字化技术（AI、区块链）的融合，并抓住黄河流域生态保护、关中城市群绿色升级等区域战略机遇，构建差异化竞争力。

5.2 机遇

黄河流域生态保护、秦岭生态修复等省级重点项目带来的机会。黄河流域与秦岭生态项目正从“传统工程治理”转向“数字化精准管控”，催生的咨询需求呈现三大特征：技术集成化—需要环境科学与 ICT 技术的跨界融合能力；服务长效化—从单次评估转向全生命周期数据服务；价值多元化—生态修复与碳汇开发、乡村振兴等目标捆绑。

政府对中小企业的扶持政策。陕西省近年来为支持中小生态环境技术咨询企业的发展，推动环保产业升级，出台了一系列扶持政策，涵盖财政补贴、税收优惠、技术创新、市场拓展等多个方面。

十四五收官、十五五开局。陕西省在“十四五”生态环境规划收官与“十五五”规划开局的关键节点，将为生态环境技术咨询服务机构带来多方面的机遇。

6 建议

6.1 对生态环境技术咨询机构

加强技术研发，提升服务差异化。生态环境技术咨询企业要在激烈的市场竞争中脱颖而出，必须以技术为核心、以差异化为抓手、以人才为支撑，同时优化市场策略，推动行业协作，促进行业高质量发展。

拓展新兴领域。拓展碳中和、ESG 等新兴领域，开展数字化碳管理、绿色金融服务等创新服务模式。

6.2 对各级行政监管部门

强化政策引导，纳入发展规划。“十五五”全省生态环境保护发展规划将环境咨询机构能力提升作为关键任务，通过强化技术装备升级、推动数字化平台建设，提升其在环境政策研究、污染溯源分析及生态修复方案设计中的专业水平。规划支持机构参与跨部门协同治理项目，鼓励运用 AI、大数据等技术优化环境风险评估模型，同时加强人才梯队培养与行业标准制定，为全省生态环境精准治理和绿色低碳发展提供坚实支撑。

加大行业监管，避免低价竞争。目前行业协会已制定并发布了《陕西省生态环境影响评价咨询机构服务能力水平评价办法（试行）》和《陕西省生态环境评价咨询技术服务成本估算参考价格》，从技术人员配备、技术装备、业绩质量及诚信等维度对咨询机构进行星级评定，明确了环评、排污许可等服务的价格区间。建议监管过程中充分发挥行业协会的作用，积极引导行业自律，注意区分合理降价与恶性竞争，对小微企业创新服务给予适当政策空间，避免“一刀切”影响市场活力。

提供人才引进和培训支持。建议将人才政策与秦创原创新驱动平台建设相结合，重点培养既懂环保技术又熟悉陕西地域特点的复合型人才。同时注意平衡西安与各地市人才分布，通过“人才飞地”等模式促进区域均衡发展。

来源：陕西省生态环境监测与环评协会